

聊城市商业局文件

聊商办字〔1992〕第15号



关于深入学习郑义坐同志在全区 深化改革经验交流会上的讲话的 通 知

各公司、大楼、副食品厂：

八月二十一日，地委书记郑义坐同志，在地区深化改革经验交流会上作了重要讲话。现印发各单位。

郑义坐同志的讲话，依据邓小平同志南巡谈话精神和中央、省委一系列精神，结合我区实际，深入讲述了下步深化改革的意见。是我们搞好企业经营机制转换，进一步深化改革的重要依据。现要求各单位：一要认真组织好领导成员对讲话的学习讨论，全面领会讲话精神，统一全体领导成员对深化改革的思想认识；二是把学习郑义坐同志的讲话与学习国务院颁发的《全民所有制工业企业转换经营机制条例》结合起来进行，以进一步加深对《条例》的理解；三要重点地向广大干部职工传达讲话精神，使大家普遍明确上级对改革工作的具体要求。提

13
高他们投身改革。促进改革的自觉性；四要根据讲话》精神和市局的要求。制定本单位深化改革的措施。

希望各单位合理安排学习时间。把郑义堂同志的讲话学好把上级的精神吃透。保证上级精神在下步企业改革过程中得到较好地落实。

一九九二年九月二日

抄送：本局局长 各科室

郑 义 坐 同 志
 在全区深化改革经验交流会议
 上 的 讲 话
 (一九九二年八月二十一日)

同 志 们：

这次全区深化改革经验交流会议是地委、行署确定召开的。会议的中心议题是，继续深入贯彻落实邓小平同志南巡谈话和中央、省委一系列指示精神，认真学习国务院最近颁发的《全民所有制工业企业转换经营机制条例》。总结交流我区深化企业改革和政府转变职能方面的经验。研究加快改革的政策措施。部署下步的改革任务。动员和组织广大干部职工。进一步解放思想。坚定信心。积极主动地投身改革。尽快把我区的企业改革和机构改革推向一个新的水平。

会议期间。有40多个先进单位作了大会发言和书面发言。三位同志分别介绍了阳信、肥城两县政府转变职能。机构改革和济宁市、临沂地区深化改革的经验。这些典型单位和外地市的先进经验都很好。很有借鉴意义。会议之后。各级各单位要结合各自的实际认真学习推广。下面我代表地委、行署。就下步深化改革问题。讲以下几点意见：

一、认清形势。把握机遇。进一步增强改革的紧迫感

今年以来。我区各级党委、政府认真贯彻落实邓小平同志南巡谈话和中央、省委一系列会议精神。按照地委行署提出的“大改革

15

大开放、大发展”的要求。积极推进企业改革和政府转变职能、培育发展市场体系、建立社会保障体系等方面的配套改革。做了大量卓有成效的工作。取得了显著的成绩。突出地表现在以下几个方面：

第一。企业改革迈出了较大步伐。全省深化企业改革扩大对外开放经验交流会议之后。地县两级相继召开了深化企业改革会议。进行了广泛发动和具体部署。层层制定了改革方案。有关部门根据各自的业务职能制定了一些具体的配套措施。全区确定了153个工交、财贸改革试点企业。地县两级向试点企业派驻了工作组。帮助企业制定改革方案和措施。地区先后两次召开了深化企业改革经验交流会。6月份。又在临清召开了三项制度改革现场会。总的看我区企业改革力度较大。步子较稳。措施得力。效果显著。目前。153个试点企业的三项制度改革大部分取得实质性进展。一些非试点企业也在积极探索。进行了某些方面的改革。临清现场会议之后。我区的企业改革正在由点到面。全面展开。通过改革。全区153个工交、财贸试点企业。有41家企业领导班子进行了调整。部分领导班子成员下岗。220个科室和900名管理人员被精减。125名中层干部在竞争中落聘。一批有才干。有能力。懂技术。会管理的优秀工人靠竞争走上了领导岗位和管理岗位。试点企业普遍打破了原有的等级工资制。实行了技能工资、结构工资、含量工资、计件工资等多种形式的按劳分配办法。同时。通过推广全员劳动合同制和劳动工资、保险等配套改革。使1600余名下岗的实余人员得到了妥善安置。待岗的不到1%。这些试点企业内部。在人事、用工、分配制度方面存在的一些弊端已经基本得到解决。初步形成了能者上。庸者下的干部制度。竞争上岗用工制度和按劳取

416

酬的分配制度。广大干部职工的积极性空前高涨。他们以主人翁的姿态关心改革。拥护改革。积极投身改革。自觉地把自身利益同企业的命运联系在一起。刻苦地钻研技术。学习知识。争做贡献。在改革中涌现了一大批靠深化改革扭转被动局面。提高经济效益的先进典型。在这次会议上发言的一些企业单位。都在改革中创出了成功的经验。改革给试点企业带来了强大活力。经济效益大都得到提高。据统计。全区103户财贸试点企业。今年上半年与去年同期相比。总购进和总销售分别增长29.9%和27.3%。实现利润和上交利润分别增长98%和7%。23户亏损企业有12户减亏；442户县市属工业企业。上半年与去年同期相比。产值。销售收入分别增长16.6%和26.9%。利税增长48%。

第二。政府转变职能和机构改革有了明显进展。今年以来。我们按照“两转并举。配套联动”的方针。在转变政府职能。改革管理体制上。采取了一些实际步骤。取得了一定成效。一是下放权力。例如组织人事部门下放了企业管理干部权限；全省对外开放会议之后。按照“权放一格”的精神。有关职能部门大都下放了一部分权力。从而。增强了企业的自主权。调动了方方面面的积极性。二是转换职能搞好服务。一些职能部门从提高办事效率。简化办事手续。强化服务职能入手。自觉地进行了各方面的改革。制定了一些支持企业改革和生产经营的政策措施。为企业改革的顺利进行和企业生产经营的正常运转提供了有利条件。三是进行了县乡管理体制改革的试点工作。地区主要抓了东阿。茌平两个试点县。目前。这两个县已制订了初步改革方案。有些正在实施。茌平县在方案中提出。把县委现有的13个部门合并为6个。政府的56个部门精减为24个。在这项工作中。

17

为了解决精简机构以后实余人员的安置问题，我们坚持把兴办经济实体作为转变政府职能和机构改革的第一步工作来抓。为此，地委行署专门制定了10条优惠政策，较好地调动了机关人员办实体的积极性。茌平县在这方面行动较早，发动得比较广泛。目前县乡两级已办各类实体245个，从业人员达2700多人，其中到实体去的机关干部300多人。东阿、冠县等县和地直一些单位抓得也不错。截止7月底，全区地、县市直机关到工商部门注册登记的实体242个，从业人员1078人，占办实体单位总人员的10.1%，月经营额5621.68万元，月利税206.2万元。

第三，市场体系建设出现了蓬勃发展的新局面。目前全区城乡市场已达287处，其中各类专业批发市场32处，年成交额在5000万元以上的大型专业市场6处，过亿元的2处。东阿的环球市场，茌平的马颊河市场都很有气魄，目前正在紧张的施工。在抓好消费市场建设的同时，我们还在生产资料、资金、劳务、技术等生产要素市场发育上，进行了有益的尝试。市场体系的建设和发育推动了企业改革的深化和经济建设的发展。

第四，社会保障制度逐步得到完善。为配合企业三项制度改革，劳动保障部门建立了社会保险、合同制工人退休养老基金和职工待业保险等项制度。全区12.5万名国营和县以上集体企业的固定职工全部参加了社会保险，5万名劳动合同制工人参加了退休养老保险，一部分破产企业的职工^和被精减的职工在待业期间按规定领取了待业救济金和医疗补助费。总之，我区的改革工作在各级的共同努力下，进展是顺利的，发展是健康的，成效是显著的。改革已为我区的经济注入了强大的活力。

但是，我们必须清醒地看到，我区的改革还只是刚刚起步，与先进地市相比还有很大差距。这种差距主要表现在以下几个方面：一是我们的思想还不够解放，“左、旧、小”的影响还束缚着一些人的手脚。有的对改革的重要性、必要性认识不足，缺乏紧迫感和责任感；有的不敢试，不敢闯，一味地等上级的红头文件；还有的满足现状，求稳怕乱，等待观望，甚至把生产经营与改革对立起来。这些思想和表现是改革难以深入的主要障碍。二是企业改革的力度不大。从横的方面来看，发展不平衡的问题还相当突出。地直不如县市，工业不如流通，大企业不如小企业。有的搞得轰轰烈烈扎扎实实，而有的甚至按兵不动，冷冷清清。从纵的方面来看，部分企业改革的层次不深，满足于小改小革，小打小闹，没有触及根本性的问题，新的机制还远没有形成。在50户工业试点企业中，上半年仍有8户继续亏损。这可能有其他方面的原因，但主要的是改革没有深化的结果。三是政府转变职能等项配套改革滞后。当前在机关作风上办事效率低，服务意识差的问题还相当突出。在兴办实体上，相当一部分机关部门还没有起步，甚至连规划设想也没有。在机构改革上，有怕失掉原有的权利和利益的^的，对改革均有一种抵触情绪。另外在市场体系建设和社会保险制度的建立上，我们还有许多不配套的方面。这些问题的存在都影响和制约了企业改革的深入发展。

要把我区的改革不断引向深入，第一位的是，不断提高对改革重要性、必要性的认识，增强改革的紧迫感。首先，从全国、全省的大环境来看，必须加快改革步伐。邓小平同志南巡谈话发表之后，全国又一次掀起了改革大潮。各地都紧紧抓住这个机遇，加大了改

革力度，加快了改革步伐。不要说南方开放成份，就是原来一批较落后的地区，在改革的胆略和气势上也大的惊人。最近我们一些到过阳位、临沂考查的同志都有这种感受。时间天天过，机遇不常有。谁抓住了这个机遇，谁就能争得主动，尽快把经济搞上去。反之就会被动。如果说，过去我们已经失去了一些大好机遇，与先进地区拉开了较大的距离，那么这次机遇再也不能错过了，不然的话我们与先进地区的差距就会越拉越大，我们就会犯历史性的错误。

其次，从改革与发展的关系来看，必须加快改革步伐。邓小平同志讲改革就是解放生产力。我们现在搞的是社会主义市场经济，而现行的一些经济体制和管理体制是在产品经济、计划经济基础上建立起来的。这种旧体制已远远不适应新形势的需要，必须进行改革。从企业自身来讲，不改革，就会严重挫伤职工的积极性，企业就没有活力；从企业外部讲，不改革，企业就没有应有的自主权，就无法真正进入市场，自主经营，自我发展。只有改革，才能发展。改革是唯一的出路。尤其对我们这样的经济欠发达地区更是如此。我区一些改革搞得好的单位的经验充分说明，抓住了改革就抓住了发展经济的“牛鼻子”。越是贫困，越是落后，旧的东西越多，旧体制的束缚越严重，越需要加大改革份量。只有这样，才能在改革中求得更快更好的发展。

其三，从我区的实际情况看，也必须加快改革步伐。就企业状况而言，目前，我区相当一部分企业经济效益不佳，有的甚至长期亏损，其根本原因就是内部机制不活；就管理体制而言，目前部门林立职能交叉，机构臃肿，人浮于事的现象十分严重。这不仅影响了企业改革的深化，而且加重了财政负担，助长了官僚主义作风和

“官本位”的思想。影响了党群干群关系。因此。无论是企业改革还是管理体制改革。都到了非抓不可的时候了。不然的话。就会出现难以收拾的局面。各级。各部门。各行各业一定要增强压力感。危机感。树立强烈的机遇意识。。以前所未有的气魄和胆略。自觉主动地抓好各项改革。尽快开创我区改革工作的新局面。

二、强化措施。加快步伐。扎扎实实地把企业改革和配套改革推向深入

经济体制改革的中心环节是企业改革。企业改革的核心是转换经营机制。把企推向市场。转换经营机制的关键是落实企业自主权。下一步深化企业改革总的原则是：以邓小平同志南巡谈话和中央4号文件为指针。以《全民所有制工业企业转换经营机制条例》为依据。加大措施。加快步伐。扎扎实实地把企业改革和配套改革推向深入。具体要求是：试点企业在现有基础上总结经验。巩固。完善提高。向纵深发展。继续起示范作用；面上的企业改革。按照地委行署年初的部署。在下半年全面展开。具体讲。要做好以下几项工作：

1.认真学习宣传贯彻落实《条例》。国务院最近颁布的《全民所有制工业企业转换经营机制条例》。是贯彻落实邓小平同志南巡谈话的又一实际步骤。是深化企业改革。推动经济上新台阶的一项重大措施。《条例》总结了改革开放以来企业改革的基本经验。将《企业法》的基本内容具体化。增强了可操作性。是搞好国营企业的重要法规和行动准则。全面贯彻落实好《条例》。对于落实企业经营自主权。推动企业走向市场。将产生极为重要的作用。各级各部门。各行各业。要充分认识《条例》颁布的重要意义。按照国务院和省委、省政府的要求。集中精力抓好《条例》的学习和贯彻实

21
学习贯彻《条例》，要同学习邓小平同志重要谈话和中央有关文件精神结合起来。真正做到学习好，贯彻好，落实好。要抓住落实企业自主权，把企业推向市场这个核心，促进企业转换机制，政府转变职能，搞好配套改革。要按照《条例》规定，紧密联系实际，逐条对照检查。对过去的有关规定，凡与《企业法》和《条例》不相符的，都要修改或废止。

2. 进一步加快企业改革步伐。我在这里重申，企业三项制度改革要坚定不移地搞下去。从上半年情况看，企业对改革有承受能力，大部分企业改革的积极性较高，再加上试点企业提供了整套经验，目前全面推开的条件已经具备。各级、各部门、各企业都要认真总结前段工作的经验，抓住主要矛盾，再打一场攻坚战，推动三项制度改革向纵深发展。由于企业情况千差万别，在改革的时间进度上不搞“一刀切”，对改革的方法步骤也不作统一规定，允许大胆探索，但不允许不改革。重要的是从各自的实际出发，求真务实，真抓实干。试点企业，要巩固提高，加大改革力度，走向市场，开拓市场，进行深层次的改革，把改革不断引向深入。面上的企业，要以转换内部

22

机制为重点，大胆改革劳动、人事、分配制度，使改革尽快进入实施阶段。

3、积极进行股份制企业试点。我国的股份制是随着社会主义市场经济的发展应运而生的，是社会大生产的产物。股份制经营方式有利于转换企业经营机制，实现企业的自主经营、自负盈亏、自我发展和自我约束；有利于开辟新的融资渠道，筹集建设资金，提高资金使用效益；有利于促进生产要素的合理配置和有效利用；有利于提高国有资产的运营效率，实现国有资产的保值增值；有利于通过企业内部职工持股，把职工利益和企业命运联系在一起，增强职工的主人翁思想，增强企业的凝聚力。今年，国务院下达了国发（1992）23号文件，要求各地积极稳妥地进行股份制企业试点。这次会上，行署下发了《关于搞好股份制企业试点工作的通知》就试点的原则和范围、组织办法、审批程序等问题，提出了明确的要求，各级党委、政府和有关部门，要认真组织实施。

4、扎扎实实地搞好企业结构调整。目前，我区企业结构不合理的矛盾相当突出，主要地表现为企业规模小，缺乏市场竞争能力。而我们在组建企业集团、推进企业兼并和联合方面却迟迟没有大的进展。关键的问题，是地方利益和部门所有制在那里作怪。解决好这个问题，必须进一步解放思想，多从长远利益上考虑。只要是有利于企业发展，哪怕暂时吃点亏也要干。从我区一些企业的实践来看，企业兼并、租赁等形式，大都取得了明显成效。去年五月，聊城拖拉机厂兼并了长期亏损的内燃机厂，当月就实现了扭亏为盈。今年1至6月份实现利润46.8万元，比去年同期增长了185.8万元。鲁西化肥厂今年4月承包东阿县化肥厂后，当月扭亏，近几个月每

27

月均盈利10万元以上。莘县酒厂租赁阳谷会盟台酒厂后，迅速增加了年产500吨的生产能力。实践证明，企业的兼并、租赁是一条周期短、投资少、见效快的成功之路。今后，在企业结构调整方面要继续大力推广小企业拍卖、企业承包企业、企业租赁企业等一些行之有效的办法，加快生产要素的合理流动，优化存量资产的配置，尽快提高我区企业的规模效益和市场竞争能力。对连续两年以上亏损、产品长期滞销、扭亏无望的企业，要面向社会公开“征婚”，让本地优势企业和外地企业搞兼并，搞联合，通过这种办法，使这些企业尽快起死回生。

5、全面加强企业管理，尽快提高我区企业开拓市场的能力。企业走向市场是转换企业经营机制的目的和归宿。所有企业都要树立市场观念，对市场信号作出及时、灵敏的反应。工业企业要制订走向市场的具体措施，培养和锻炼自身的应变能力和竞争能力。企业要真正走上市场，必须从强化管理入手，坚持改革、改造、调整（企业结构调整、组织结构调整、产品结构调整）、管理四位一体，同步推进。越是改革，越要加强企业管理，全面提高企业管理水平。没有现代化的管理手段，就难以出一流的产品，企业走向市场就是一句空话。要大力引进学习一切先进的管理方式，包括发达资本主义国家的先进管理经验。通过引进吸收，使我们的企业管理水平普遍上一个新的档次。同时，还要下大力抓好企业的技术改造和产品结构调整，搞好新产品开发，以质优、物美、价廉的产品占领和开拓国内外市场。企业改革的最终目标，要落实到增强企业整体素质提高经济效益、加快经济发展上来。当前，我区工业企业经济效益低、亏损严重的局面仍然没有从根本上转变。各级党委、政府和企

业主管部门，要在企业改革工作中，下大力抓好今后几个月的工业生产，尤其要突出抓好扭亏增盈工作，对那些长期亏损的企业，要一个一个地解剖，查找亏损原因，制订扭亏措施，限期改变亏损局面。总之，要千方百计完成和超额完成全年的工业生产任务。

6、积极培育和完善市场体系。这是新形势下企业配套改革的一个重要方面。没有市场体系的完善，企业改革最终难以奏效。目前，我区已形成的一些市场大多是生活资料市场，生产要素市场基本没有发育。今年下半年，地县两级要抓紧筹建以下六个市场：一是由财办、人行牵头，建立有形的金融市场；二是由科委牵头，建立有形的技术市场；三是由劳动局牵头，建立有形的劳务市场；四是由经委牵头，建立信息市场；五是由计委牵头，建立有形的生产资料市场；六是由体改委、财局牵头，建立产权转让市场。工商局要做好各类市场的指导和服务工作，并对已有的市场进行培育和完善。地直各牵头单位要抓紧制定筹建方案，10月1日前报行署。

7、加强社会保障体系和社会服务组织建设。转换企业经营机制涉及社会生活中的方方面面，社会保障体系和社会服务组织建设必须相应配套，这也是企业配套改革的一个重要方面。随着企业改革的不断深化，企业对社会保障体系和社会服务组织建设的要求会越来越高。养老保险、待业保险、就业培训、劳务争议仲裁等问题会更加突出，相应的改革措施必须紧紧跟上。企业改革需要有一个比较完善的社会保障体系。如待业保险，保险金收上来，要用到实处，发挥作用，保障职工在待业期间能够得到一定数量和一定期限的待业保险金。这方面的工作，要在总结前段经验的基础上，根据改革的需要，进一步建立健全各种服务组织，努力扩大服务范围，提高服务水平。同时，政府有关部门还要积极探索，努力发展和完

25

与企业有关的公共设施和公用事业，保障企业能够集中精力搞好生产经营。

8、有关部门要围绕企业改革搞好配套的自身改革。计划、金融、外贸、物资、财政、税收、工商、科技、劳动、人事和企业主管部门，都要适应改革的新形势，搞好配套改革和内部改革。要按照《条例》的基本精神和具体要求，制定和完善有利于企业改革和生产经营的配套政策；要进一步改变工作方式，转变工作作风，真实意地帮助企业解决一些实际问题，为企业走向市场创造一个良好的外部环境。

三、两转并举，配套联动，认真转变政府职能

企业转换经营机制，必须相应地转变政府领导和管理经济的职能。没有政府职能的转变，企业改革就难以深入。因此，必须坚持“两转并举，配套联动”的方针，大力推进政府职能的转变。

政府转变职能总的原则是：“政企分开，宏观管好，微观放开”，紧紧围绕企业经营机制的转换，转变职能。具体说，政府主要是做好“规划、协调、监督、服务”四个方面的工作。“规划”，就是制订经济和社会发展的战略、计划、方针和政策，制订资源开发、技术进步等方案，部署重点工程项目建设。“协调”，就是协调部门、企业之间的关系，搞好宏观经济综合平衡，综合运用经济、法律和必要的行政手段，推动经济正常协调地运行。“监督”，就是监督企业执行国家的法律、法规，照章纳税、交费，保护企业的合法法权益。“服务”，就是积极培育和发展市场体系，建立和完善社会保障制度，汇集和传播经济信息，为企业的发展提供多方面的服务和良好的社会环境。就我区来讲，当前政府转变职能要着重做好以下五个方面的工作：

1、切实抓好政府部门权力下放工作，全面落实企业经营自主权。权力下放，是政府职能转变的一个极为重要的方面。对这项工作，各级、各部门一定要提高认识，切实抓好，做到坚决地放、自觉地放、彻底地放。要把《条例》赋予企业的14项权力不折不扣地放到企业，一条一条地落实到企业。同时，还要按照省委提出的“权放一格”的要求，将应下放给下级和企业的权力，全部放下去。任何单位、任何人都不得以任何理由截留和阻挠，对于顶着不放或变相截留的部门，要毫无例外地进行严肃处理。企业要运用好这些权力，要敢于和善于运用《条例》提供的法律手段，维护自己的合法权益，依法抵制侵犯企业合法权益的行为。这次会议上，下发了几个与改革相配套的文件规定，地直有关部门也将陆续下发下放权力、搞好服务方面的规定和意见。对这些文件规定，各级各部门要认真贯彻执行。关于放权情况，行署办公室要组织一次检查，10月1日前将检查情况通报全区。在这里，我强调一下，政府部门权力下放后，决不是无事可做，更不是“削弱政府的职能”。实际上，政府部门要做的事情很多，主要是强化宏观管理，搞好协调、服务，积极主动地帮助企业用好用活下放的权力，对企业的生产经营活动，依照《条例》规定，进行有效的监督等等。这些工作搞好了，政府部门就能真正做到依法行政。

2、增强服务意识，提高办事效率。经济建设是全党的中心，体现在政府部门的工作上，就是要紧紧围绕企业的生产经营搞好服务。因为企业是创造财富、创造价值的经济组织，我们的财政收入大部分来自于企业，干部的工资和机关的办公经费，主要靠企业提供，政府部门没有理由不为企业服务。但是这个问题至今没有解决

21

好，门难进、脸难看、事难办的现象还相当严重。有的企业办一件事，往往要跑几十个部门，盖几十个公章，企业对此反映十分强烈，纷纷叫苦不迭。这种状况不改变，我们的企业如何发展，我们的经济如何振兴？各级领导机关和职能部门，一定要从振兴经济、发展聊城的大局出发，扎扎实实地搞好为企业服务的工作，自觉地增强服务意识，转变工作作风，提高办事效率。要为企业所想，急企业所急，高效率、快节奏地为企业解决一些实际问题。要提倡部门联合办公、现场办公。有些问题一个公章可以解决的，不要再让企业到处“拜佛”。大的项目可以分门别类，由一个主管部门组织联合审批，基建项目归计委，技改项目归经委，外资项目归外经委。

3、下决心治理“三乱”，切实减轻企业负担。目前，“三乱”已成为一种社会公害，企业成了“唐僧肉”，人人都想吃一口。有的部门和少数办事人员利用党和人民给予的权力，飞扬跋扈，横行霸道，处处刁难企业，态度十分恶劣。这些人成了企业的蛀虫，其行为严重干扰了企业的正常生产经营，已经引起了公愤。“三乱”不除，企业就无宁日。对此，我们决不能等闲视之。会后，地区和各县市“纠风”办公室，要对前段情况进行一次认真检查，抓住个别坏典型，大张旗鼓地进行处理。要把检查和处理意见分别报地委、行署和县市委、县市政府。《条例》规定，企业对“三乱”有权抵制、控告、检举、揭发，希望企业挺起腰杆，依法维护自己的合法权益，同“三乱”现象做坚决的斗争，地委、行署给你们撑腰。今后，除了教育集资以外，任何的集资、收费、罚款都必须经过“纠风”办公室批准，否则，企业有权抵制。即使有上级文件规定的集资、收费项目，也要视企业的承受能力而定。各级人大和执法执

29

不以权谋私，有问题地委给大家承担责任。对到实体去的人员实行“五不变、一优先”，即身份不变，原级别不变，待遇不变，提升晋级渠道不变，职称职务不变，成绩突出者优先提拔重用。要用这些优惠政策，调动机关干部兴办实体的积极性。乡镇一级的改革，县市有较大的自主权，完全可以放心大胆地干。改革的方向是精简机构，精简人员，充实加强经济第一线。总的想法是，学习肥城、阳信的经验，根据工作性质，划分几个大口，一般可设“一办四委”，即：办公室、农委、经委、政法委、科教委。具体设哪些部门，各县市可根据自己的实际情况确定，不搞一刀切。要用优惠政策引导乡镇机关人员向经济一线分流，把那些懂经营、会管理、有领导能力的优秀干部充实到乡镇企业、经济实体和农村基层。

5、引入竞争机制，积极真重地推进干部人事制度改革。干部人事制度改革与机构改革必须紧密结合，配套进行。改革的重点是打破身份界限，引入竞争机制。建立能上能下、能进能出的用人制度。要积极推行领导干部的聘任制，一般干部的聘用制，实行双向选择，增加干部工作的透明度，防止少数人说了算，防止用人问题上的不正之风。今后，党政机关进人，主要应从基层选拔，并要统一组织考试考核。干部人事制度改革涉及面广，各县市可以先搞试点，取得经验后，再全面推广。

四、解放思想，加强领导，为改革提供可靠保证

改革能不能深化，能不能成功，关键在领导的决心，在领导的认识，在领导的工作。在领导问题上，我强调以下几点：

(一) 必须进一步解放思想。要继续大力破除“左、旧、小”的影响，树立与改革开放相适应的新思想、新观念。要坚持“三个

有利于”的标准，不等不靠上级的红头文件，只要是认准了的事情，就大胆地试，大胆地闯，大胆地干。改革就是创新，一般人都知道，合理合法的坚决办，不合理不合法的坚决不办。问题在于合理不合法、无章无法的事情怎么处理，而后两条恰恰体现了一个领导干部的水平。我们一定要从自己的实际出发，做好上级政策同本地实际结合的文章，根据自己的特点，搞好各项改革，勇于走出自己的路子，创出具有特色的经验。

(二) 党委、政府必须把改革牢牢抓在手上。改革是生产关系的再调整，牵扯到方方面面的利益，是广大干部群众关心的热点问题，搞好了能够调动各方面的积极性，搞不好，就会引起波动，带来不利的影晌。对于这样一件事关全局的大事，各级党委、政府必须列入重要的议事日程，牢牢地抓在手上。根据地委、行署的部署，各县市、地直各部门要尽快拿出改革的总体方案和分期实施办法。党政主要领导要把改革作为统领全局的工作紧紧抓在手上，既抓企业经营机制的转换，又抓政府部门职能的转变。要总揽改革的全局，不断研究新情况，解决新问题。要特别注意培养自己的典型，及时总结推广他们的经验，以点带面，推动改革工作的深入开展。

(三) 要为改革创造一个良好的舆论环境。阳信县改革的力度那么大，触及了一批人的切身利益，几年来，没有一个告状的，没有一个胡闹腾的。一个重要原因，就是他们舆论工作搞得好，思想政治工作做得细。从现在起，我们要集中一段时间，利用一切宣传工具，大造改革的舆论。要坚持两手抓，做好深入细致的思想政治工作，充分发挥我们党的政治优势。通过宣传和思想教育，不断提高干部群众对改革的认识，增强心理承受能力，使每个人都拥护改革，支持改革，自觉地投身改革，努力在全区形成想改革、议改

31
革、干改革的浓厚气氛。

(四) 要尽快制定和完善改革的有关政策。在政策的制定上,思想要再解放一些,眼光要放远一些,政策要有力度,要有吸引力。当前,要尽快出台鼓励机关人员办实体、科技人员下基层、吸引外地资金、技术、人才等方面的政策。在这方面,肥城、阳信的做法,很值得我们借鉴。

(五) 各个部门要配套联动,为改革大开绿灯。改革是全党的大事,任何部门都不能置身于改革之外,要全力支持改革。部门之间要相互支持、信任、通气和协作,从改革的大局出发,密切配合,协调动作。有些工作需要几个部门共同办理的,不能相互推诿相互扯皮。凡地委、行署制定的改革政策,不允许以任何理由顶着不办。纪律检查部门要把保证改革的顺利进行作为首要任务,加强检查监督;政法部门要进一步强化社会治安综合治理,为改革保驾护航。

同志们!改革的大潮已经到来。形势催人,时不我待。我们一定要在党的基本路线的指引下,牢牢抓住当前改革的大好时机,以崭新的姿态,以前所未有的气势,奋力开拓,积极进取,把我区的改革不断引向深入,以改革开放和经济建设的优异成绩迎接党的十四大的召开。

32
山东省聊城市商业局信笺

聊城商业局
机要档案 (1992) 第 15 号

关于深入浅出学习郑义堂同志
在全区深化改革经验交流会上
的讲话的通知

各公司、大楼、行食品厂：

八月二十一日，~~聊城~~地委书记郑义堂同志在地区
全区深化改革经验交流会上作的重要讲话，现翻印
下发各单位。

郑义堂同志的讲话，体现了邓小平同志南巡
谈话精神和中央、省委一系列精神，结合我区实
际，深入浅出地阐述了当前深化改革的意见，是我们指
导企业经营管理体制转换，进一步深化改革的重要依
据。现要求各单位：一要认真组织领导班子成员对
《讲话》的学习讨论，深刻领会讲话精神，统一全体

山东省聊城市商业局信笺

领导或员对深化改革的思想认识；二是把学部
 义堂同志的讲话与学习国务院颁发的《全民所有制
 工业企业转换经营机制条例》结合起来，
 进一步加深对《条例》的理解；三要有重点地向广
 大干部职工传达《讲话》精神，使大家普遍明确
 上级对改革工作的具体要求，提示他们投身改革。
 促进改革的自觉性；四要根据《讲话》精神和
 市局的要求，制定本单位深化改革的措施。

希望各单位合理安排学习时间，把部义堂同
 志的讲话学好，把上级精神吃透，使上级
 精神在下步企业改革过程中得到较好地落实。

一九九〇年二月二日