

逐步理顺批发商业体系

大力推进商品流通的横向经济联系

1. 发展多种形式的横向经济联合，积极试办新的商业形式。企业之间的联合，要在自愿的基础上，坚持“扬长避短、形式多样、互惠互利、共同发展”的原则，以大中型企业为骨干，以商品购销和服务为主要内容，以中心城市为依托，不受城乡、地区、部门、行业、所有制界限的限制，发展工商、农商、农工商、商商之间的联合，逐步形成建筑在共同经济利益基础上的符合商品合理流向的商业群体或商业集团。今年可着手试办或发展工商结合的商业形式，由工厂同产地或销地的商业批发实行联营；试办耐用消费品的工商一体、产销结合、跨地区、跨部门的集团性企业；试办菜、肉、禽、蛋的产销联合经营，开辟定点生产、定点供应、直线流通的新渠道；试办或发展批发企业之间、零售企业之间、批零企业之间的商商联合，实行联购分销或分购联销。也可以试办以资金融通、信息交流或技术协作为内容的各种联合。商品流通经济协作区、协作片以及主产地商业批发联办的、工商企业广泛参加的供货会要继续发展。

在企业联合中，既要保证企业自主权的行使，又要加强指导，使之符合国家宏观经济发展的需要，因地制宜，不搞“一刀切”。在大中小城市之间、城乡之间互相开放，不设置障碍，不得从本位利益出发加以干涉。不允许在联合组织上面加一层行政性公司，或把现有的纯管理性公司换个牌子作为联合组织。

251

2.理顺批发体系，砍掉不必要的中间环节。要支持产地工厂直接搞批发。工厂有条件能搞产销直接挂勾的，要减少环节，工商双方可自由选择销售对象或进货厂家；对销售面广、工厂没有条件直接批发的，产地商业批发企业要积极经营，扩大推销。产地商业批发企业要向经营服务型转变，充分发挥综合经营、物流、信息优势，为工厂直接批发的商品搞好服务，积极开展经销、联销、联营、代销。所有商业批发企业，都要在全国范围内深购远销，按商品分工搞好主营业务。要强化商品质量检测，防止假冒伪劣商品进入流通领域，维护消费者利益。对计划商品的购销调拨，由省计委和商业厅共同安排，按商品销售渠道下达给产地计委和商业行政部门组织落实，由产地主营商业批发企业或承担批发任务的工业企业按计划执行，各自对市场安排负责。这样，随着经营任务的调整和商业利润向工业转移，对产地批发商业企业利润影响较大的，应按新的情况调整一九八三年核定的利润基数，减征调节税。

3.大中城市的工业品贸易中心和副食品批发市场，是商品流通领域横向经济联系的枢纽，是为社会商品批发提供多功能服务的交易场所。应当列入城市发展建设规划，由当地政府筹集资金，加速建设，逐步完善。贸易中心要独立核算，以服务为主，同时搞些自营业务。对现有的贸易中心要在当地政府领导下，配合有关部门进行清理和整顿。凡是实行开放经营，能吸引产销双方直接见面和成交，为商品流通提供多功能服务，具有一定规模，在发展商品横向经济联系中能够

52

形成较大的辐射力或媒介力的。要继续完善和发展。名不副实的，不要再挂贸易中心的牌子。县城原则上搞批零兼营的综合批发市场，不建“中心”。

在今秋旺季以前，大中城市要根据需要，建立菜、肉、禽、蛋的副食品批发市场或同农贸市场结合的批发市场，为生产者的直接运销和多渠道进城提供交易场所。

4. 国营商业设施要进一步对社会开放。随着横向经济联系的发展和产地批发商业向经营服务型转变，各商业储运企业和批发企业的储运设施，要立足商业，面向社会，广开门路，搞活经营，提高社会效益和企业的经济效益。除储运企业继续向社会开放外，全部冷库和专业批发企业的通用仓库、货场、货棚、铁路专用线、站台、货运汽车、机械加工、修配、包装、各种装卸机械、商品检测等设施，自用有余的，今年都要向社会开放。要统筹规划，形式多样，优质服务，合理收费。为适应开放的要求，批发企业内部的储运部门要实行独立核算或单独简易核算。

5. 商办工业要在扩大横向经济联系中加快发展步伐。一是以大中型企业为骨干，名特优产品为龙头，与工艺相近、产品相同的企业发展多种形式的横向经济联合。企业可以搞产品产销、资金、科技、信息、劳务等多方面的联合；可以建立自己的原料基地和销售渠道，通过多种形式的联合，开拓生产经营的新途径；可以将粗加工、半加工产品和技术向乡（镇）村企业扩散，实行联营；可以在本地或外地设

立自己的销售点或联营点。二是充分运用国家的优惠政策，走以内涵为主扩大再生产的路子，加快更新改造，运用和引进新技术、新工艺、新设备，大力发展深加工、精加工、多品种、小包装，搞好综合利用；积极与大专院校、科研单位挂勾，开发新品种，争创优质名牌产品。三是加强全面质量管理，建立健全质量保证体系，在各项经济指标考核中，把产品质量指标放在首位，做为否定指标，从提高产品质量中求发展、求效益，并把质量指标完成的好坏与企业、职工经济利益挂起勾来。

继续搞活大中型国营商业
企业、充分发挥主导作用

6.坚持政企职责分开，继续向企业放权，解决中间层次截留权力的问题。各级商业行政部门对已决定下放的权力，要进一步落实；应放未放的权力要抓紧下放。使企业在国家政策、法令的范围内，有权自主进行商品购销活动；有权自愿进行各种形式的横向经济联合；有权选择灵活多样的经营方式；有权自主设立内部机构和各种经营机构，在本地或外地建立分店；有权抵制不符合国家规定的分割封锁措施和各种摊派；属于企业定价的商品有权自行调价，变动各种差价；有权处理残次、冷背、呆滞商品；有权按照批准的劳动计划指标公开招聘，择优录用；按照规定有权决定对企业内部中层干部的任免和对职工的奖惩等等。城市各级管理型公司要转为经营管理服务型，公司本身的经费开支，要通过自营业务和有偿服务的收入来解决。不得超出政策

规定比例集中企业留利；市、县商业局要根据实际情况，确定停止管理型公司向基层企业收取管理费的期限。

7. 国家采取扶持政策，给国营商业以必要的物质手段和经济手段。今年要继续调整和完善蔬菜、生猪的生产和经营政策。原有蔬菜亏损补贴的城市，继续实行政策性亏损补贴，具体数额由各地核实拨补给国营蔬菜公司。对生猪的补贴，继续执行国务院（1985）35号文件的规定，即：食品公司为调节供求所需要的一定数量储备和中长距离调运猪肉而支付的调运、储存、利息、损耗等项费用，食品公司在放开猪价改进经营管理过程中必要的开支，以及为平抑市价由当地政府决定高进低出所发生的价格倒挂，都作为政策性亏损，由当地财政给予补贴。各级政府确定的人民生活必需品的储备资金，谁确定谁安排，费用和利息由同级财政负担。季节性商品储备所需资金的利息负担，可以通过工商双方协商议价或实行季节差价的办法解决。为了增强企业自我改造、自我发展能力，中央财经领导小组已经同意在减免调节税上照顾商业。

8. 在横向经济联系发展、市场调节扩大的新形势下，国营商业的主导作用只能加强，不能削弱。主导作用体现在国营批发商业和零售商业两个方面的经济活动中。坚持搞好本业，允许综合经营。但不能丢掉本业，乱跨行业，甚至改行转业。同一城市存在多个同类商品交叉经营的国营批发公司，必须明确由主营公司对市场负责。

9. 改进企业内部管理，继续完善经营承包责任制。批发企业走“专业划细”的路子，内部要划细经营。所有批发企业、大中型零售企业、

55

较大的商办工业，要划小核算单位，分级分权管理，实行独立核算或单独简易核算。要逐步实现企业管理规范化和服务质量规范化，近期重点抓服务质量规范化，研究推进企业的现代化管理，进一步提高经济效益和社会效益。继续试行经理（厂长）负责制，经过批准，可以适当扩大试点范围，有条件的企业，可试行任期目标责任制。同时，要加强企业内部的民主管理，加强党委的监督保证作用。

进一步放宽政策，继续进行国营

小型企业转为集体的改革

／●坚决贯彻国务院规定，继续推进国营小型企业的改革。对已经放开的小企业，要加强宏观控制，逐步完善管理办法，搞好行业指导和服务；尚未放开的，要从实际出发，制订计划，逐个行业、逐个企业，扎扎实实地做好工作，加快改革步伐。为了使众多小企业真正搞活，已经实行国家所有、集体经营的，要逐步转向集体所有或合伙经营；实行租赁经营的，租赁期满后继续租赁，集体租赁的，也可以转为集体所有制；地处偏僻或人数少的小店铺，也可折价卖给有支付能力的个人，按个体政策对待。放开的小型企业，应由国营主管公司与其签订合同，并在工商行政管理部门重新登记，转业或停业要经商业主管部门或工商行政管理部门批准。国营主管公司要搞好监督服务，引导它们按照社会需要开拓经营。

／／进一步调整放宽对小企业的具体政策。一是改为国家所有、集体经营的小企业，执行集体企业的财会制度，仍按原规定报送财会

56

报表。从一九八六年一月一日起承包费减收一半，上交的一半交给商业主管部门，用于新增网点建设和补助确有困难的企业。二是转为集体所有制的企业，占用国家的固定资产和流动资金，按有偿转让的规定交纳的偿还金，在税后列支，交给商业主管部门。其中固定资产偿还金用于新增网点建设；流动资金的偿还金作为新建网点的流动资金。要单列帐户，专款专用。偿还年限可适当延长，由各地根据不同企业的偿还能力自定。从一九八六年一月一日起免交偿还期间占用费。偿还金未交完以前企业财产不准转租、转卖，营业用房可以改建、扩建，但必须继续作为商业网点。三是租赁给集体或个人经营的企业，租赁费从一九八六年一月一日起改由税前列支，交国营商业主管部门，以业养业，专款专用。四是凡按集体企业对待的小型企业，新增加的资产均归集体所有；企业为扩大经营，可以向店内外集资，实行股份制，按股分红，执行集体企业分红的有关规定。五是提高集体企业奖金税的起征点，缴纳的奖金税款留给当地用于集体企业职工的统一社会养老保险。六是放开的小企业在完成各项缴纳后，留利部分要按一定比例提取公积金和公益金，不得分光吃净。

以劳务为主的理发、浴池、修理、饮食服务（包括国营小型企业和放开的小型企业）等企业，实行全额提成工资或超额提成工资，在税前列支，不属于奖金范围。同时恢复按二、八比例同财政算帐的办法，即企业交纳的所得税额超过20%的部分，由财税部门返还给商业主管部门。企业实行提成工资的具体办法，各地市要根据不同行业

57

的特点和实际情况，通过摸底测算，规定适当的提成比例，制定实施方案。实行提成工资制的地方，对收入过高的要有必要的限制。

以上对小型企业和饮食行业的规定，凡已实行更优惠政策的地方可以不变。

／2.对有特殊困难的小企业，采取特殊措施予以解决。在放开的小企业实行以上政策规定后，由于种种原因，仍难以为继的，可采取以下办法解决：一是选择适当时机，按照有关规定，批零差价偏小的商品，适当扩大差价；饮食行业可适当扩大毛利差；服务、修理行业可适当提高收费标准，拉开服务档次，扩大服务质量差价。二是在搞好本业的前提下，可以通过综合经营，开拓新的经营和服务项目，以盈补亏。但经营人民生活必需品的商店（如副食店、菜店等）和理发、浴池、修理、饮食服务行业等不得随意转业。三是对具有社会效益，以劳务为主或微利、亏损的小企业，如菜店、小副食店、早点铺、浴池、理发等，应从实际出发，向当地税务部门个别申请，经过审批适当减免营业税。四是对具有社会福利设施性质、无自身发展能力、出现萎缩的浴池、理发行业以及恢复传统风味、名吃、名点等需要的更新改造和增加设施的资金，请当地政府每年从地方财政收入中给予扶持。所需原、材、燃料，要给予保证。

加强对商业改革的领导

逐步实现商业行政部门的职能转变

／3.各级商业行政部门，要转变职能，逐步向管理社会商业的方向

58

探索。对企业要从直接管理为主转为间接管理为主，从单纯的用行政手段管理转向用经济手段、法律手段和必要的行政手段管理。但因统管社会商业是一件新事、大事，需要有一个探索的过程，要逐步创造条件 and 具备相应的手段。目前，要先把国营商业和归口集体商业的整顿、改革工作做好，打好基础。同时，应从社会商业的统计、社会商业结构和发展规划的研究、商业方针政策的调查研究、搞好市场预测预报、组织和促进各种形式的横向联合、指导企业管理和服务质量的规范化、组织商业教育、人才培训和技术交流等方面主动做工作。原省属二级站和大型肉联厂凡没有下放到所在市的地区，要尽快放下去。以市、县为单位实行退休金统筹，具体办法，原则上按商业部征得财政部、劳动人事部同意的一九八三年印发的《商业部系统职工退休费实行统筹支付暂行规定》办理。放开的小型企业 and 归口管理的集体企业，均纳入统筹范围；有条件的地方，可积极参加社会统筹。

／／切实加强商业改革的领导。商业改革，政策性强，牵动面广，直接关系到商品经济的发展和人民生活的改善，因此，要根据国民经济的发展和整个经济体制改革的要求，把商业改革纳入城市经济总体改革之中，统一研究部署，搞好协调配套，并注意解决改革中新出现的问题。同时，将商业、饮食服务业的发展纳入城市建设的总体规划，适当加大投资，以利于发挥城市经济中心的功能。

商业改革，正处在新旧体制转换的过程中，两种体制同时并存，交互发生作用，就不可避免地出现各种问题和矛盾，在人们思想上也

59
还有一个逐步适应的过程。要教育商业系统的广大干部、职工，正确认识改革中出现的这样那样的问题，决不能因出现某些暂时的困难就退缩，要坚定信心，精心研究，慎重从事，全力以赴地在改革中开拓前进。

山东省商业厅

一九八六年四月